



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Aplinkos ministerijai

2019-05-29 Nr. 6K-1902943
I 2019-05-24 Nr. (17)-D8-2019

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Finansų ministerija, susipažinusi su pateiktu derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymo Nr. I-2223 37 straipsnio pakeitimo ir įstatymo papildymo 78¹ ir 79¹ straipsniais įstatymo projekto Nr. XIIIP-3080(3) ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 251 ir 589 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIIP-3245“ projektu informuoja, kad pastabų pagal kompetenciją neturi.

Rita Kizalienė, 239 0047

FM pastabos.docx



APLINKOS APSAUGOS AGENTŪRA

Biudžetinė įstaiga, A. Juozapavičiaus g. 9, LT-09311 Vilnius,
tel. 8 706 62 008, faks. 8 706 62 000, el.p. aaa@aaa.am.lt, <http://gamta.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188784898

Lietuvos Respublikos
Aplinkos ministerijai

2019-05-29

Nr. (27)-A4E-1729

į 2019-05-24

Nr. (17)-D8-2019

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS APSAUGOS ĮSTATYMO NR. I-2223 37 STRAIPSNIO PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 78¹ IR 79¹ STRAIPSNIAIS ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIIIP-3080(3) IR LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 251 IR 589 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIIIP-3245 DERINIMO

Aplinkos apsaugos agentūra, išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos pateiktą derinimui Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymo Nr. I-2223 37 straipsnio pakeitimo ir įstatymo papildymo 78¹ ir 79¹ straipsniais įstatymo projekto Nr. XIIIIP-3080(3) ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 251 ir 589 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIIIP-3245 projektą informuoja, kad pastabų ir pasiūlymų pakeitimo projektams neturi bei jiems pritaria.

Direktorius

Rimgaudas Špokas

Ieva Lebednikienė, tel. 8 706 68071, el. p. ieva.lebednikiene@aaa.am.lt





**EUROPOS TEISĖS DEPARTAMENTAS
PRIE LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJOS**

Biudžetinė įstaiga, Vilniaus g. 23-7A, LT-01402 Vilnius, tel. 8 706 63 687, faks. 8 706 63 679,
el. p. etd@etd.lt. Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188600362

Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai

2019-05-29 Nr. NR-330
I 2019-05-24 Nr. (17)-D8-2019

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS APLINKOS APSAUGOS ĮSTATYMO NR. I-2223 37 STRAIPSNIO
PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 781 IR 791 STRAIPSNIAIS ĮSTATYMO
PROJEKTO NR. XIIIP-3080(3) IR LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ
NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 251 IR 589 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO
PROJEKTO NR. XIIIP-3245“ PROJEKTO**

Išnagrinėję Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymo Nr. I-2223 37 straipsnio pakeitimo ir įstatymo papildymo 781 ir 791 straipsniais įstatymo projekto Nr. XIIIP-3080(3) ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 251 ir 589 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIIP-3245“ projektą, informuojame, kad pastabų neturime.

Europos Sąjungos institucinės
ir administracinės teisės skyriaus vedėja,
atliekanti direktoriaus pavaduotojos funkcijas

Vytautė Kazlauskaitė-Švenčionienė



LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA

Biudžetinė įstaiga, Jogailos g. 14, LT-01116 Vilnius, tel. (8 5) 262 7797, faks. (8 5) 212 6492, el. p. taryba@kt.gov.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188668192

Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai
El. p. info@am.lt

2019-05-31 Nr. (2.30-35) 6V- 1277
[2019-05-24 Nr. (17)-D8-2019

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO DERINIMO

(1) Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba pagal kompetenciją išnagrinėjo Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos pateiktą derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymo Nr. I-2223 37 straipsnio pakeitimo ir įstatymo papildymo 78¹ ir 79¹ straipsniais įstatymo projekto Nr. XIIIIP-3080(3) ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 251 ir 589 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIIIP-3245“ projektą (toliau – Projektas).

(2) Projektu siūloma iš esmės pritarti, tačiau taip pat siūlyti Lietuvos Respublikos Seimui minėtus įstatymo projektus, nustatančius juridinių ir fizinių asmenų atsakomybę už komunalinių atliekų, skirtų šalinti ir (ar) naudoti energijai gauti, komunalinių atliekų deginimo procesų likučių (pelenų ir (ar) šlakų) ir pavojingų atliekų, skirtų šalinti ir (ar) naudoti energijai gauti, įvežimą ar importą į Lietuvos Respublikos teritoriją, tobulinti, be kitų pastabų, taip pat atsižvelgiant į šią pastabą:

(a) kadangi Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 4 straipsnio pakeitimo įstatymo papildymo įstatymo projekte Nr. XIII-1555 nuostatos susijusios su siūloma nustatyti asmenų atsakomybe Aplinkos apsaugos įstatymo projekte Nr. XIIIIP-3080(3) ir Administracinių nusižengimų kodekso projekte Nr. XIIIIP-3245, šiuos teisės aktus svarstyti ir sprendimus dėl jų priimti vienu metu.

(3) Kaip matyti iš Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 4 straipsnio pakeitimo įstatymo papildymo įstatymo projekto Nr. XIIIIP-1555“, vienas iš projekte pateiktų siūlymų – tai patobulinti įstatymo projekto Nr. XIIIIP-1555 1 straipsnyje dėstomą Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo 4 straipsnio 4¹ dalį, išdėstant taip: „4¹. Draudžiama įvežti (importuoti) į Lietuvą iš kitų valstybių komunalines atliekas, skirtas šalinti ir (arba) naudoti energijai gauti, ir komunalinių atliekų deginimo proceso likučius (pelenus ir šlakus)“.

(4) Atkreiptinas dėmesys, kad būtent dėl draudimo į Lietuvos Respublikos teritoriją įvežti (importuoti) komunalines atliekas Konkurencijos taryba jau yra teikusi pastabas Aplinkos ministerijai¹. Šiuo atveju nagrinėjamais įstatymų projektais siūloma uždrausti ne tik komunalinių, tačiau ir pavojingų atliekų, skirtų šalinti ir (ar) naudoti energijai gauti, įvežimą ar importą į Lietuvos Respubliką.

(5) Taigi, pagal kompetenciją išnagrinėjusi Projektą bei atsižvelgdama į tai, kad, kaip minėta, dėl iš esmės analogiškų ribojimų Konkurencijos taryba jau yra pasisakiusi, Konkurencijos taryba pakartotinai pažymi, kad Projektu yra nustatomi tam tikri ribojimai ūkinei veiklai. Kaip yra išaiškinęs Lietuvos Respublikos Konstitucinis Teismas, imantis ūkinės veiklos ribojimų ir draudimų nustatymo, turi būti laikomasi tam tikrų sąlygų: 1) ūkinės veiklos laisvė ribojama įstatymu; 2) ribojimai yra būtini

¹ Konkurencijos taryba 2018 m. rugsėjo 10 d. Aplinkos ministerijai teikė išvadą dėl Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 4 straipsnio pakeitimo įstatymo papildymo įstatymo projekto Nr. XIIIIP-1555“ projekto.

Prieiga per: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAK/a828700182d811e98a8298567570d639?jfwid=cx4kovx9g>.

demokratinėje visuomenėje siekiant apsaugoti kitų asmenų teises ir laisves bei Konstitucijoje įtvirtintas vertybes, taip pat konstituciškai svarbius tikslus; 3) ribojimais nėra paneigiama teisių ir laisvių prigimtis bei esmė; 4) yra laikomasi konstitucinio proporcingumo principo².

(6) Pakartotinai pažymėtina, kad šiuo atveju derėtų įvertinti, kokią poveikį Projektu įtvirtinamos nuostatos darys ūkio subjektams, kurie užsiima komunalinių bei pavojingų atliekų, skirtų šalinti ir (arba) naudoti energijai gauti, taip pat komunalinių atliekų deginimo procesų likučių (pelenų ir (ar) šlakų) įvežimu ar importu. Toks ribojimas gali būti taikomas tik tuomet, kai jis yra būtinas siekiant apsaugoti kitas Konstitucijos saugomas vertybes ir yra *proporcingas* siekiamam tikslui. Taip pat nėra aišku, kodėl toks ribojimas nustatomas šių konkrečių atliekų rūšių įvežimui ar importui, t. y. komunalinių ir pavojingų atliekų, skirtų šalinti ir (ar) naudoti energijai gauti, taip pat komunalinių atliekų deginimo procesų likučių (pelenų ir (ar) šlakų).

(7) Vadovaujantis Europos Sąjungos Teisingumo Teismo praktika, atliekos, nepaisant to, ar jos yra skirtos perdirbimui ar ne, turi būti laikomos prekėmis, kurių judėjimas vidaus rinkoje iš esmės negali būti ribojamas³. Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 36 straipsnis numato, jog prekių importo, eksporto ar tranzito draudimų arba apribojimai yra galimi tik tais atvejais, jei jie yra pateisinami visuomenės dorovės, viešosios tvarkos arba visuomenės saugumo, žmonių, gyvūnų ar augalų sveikatos bei gyvybės apsaugos, nacionalinių meno, istorijos ar archeologijos vertybių apsaugos bei pramoninės ir komercinės nuosavybės apsaugos sumetimais. Tačiau tokie draudimai arba apribojimai neturi tapti savavališka diskriminacijos priemone ar užslėptu valstybių narių tarpusavio prekybos apribojimu⁴.

(8) Aplinkos apsaugos įstatymo projekto Nr. XIIIIP-3080(3) ir Administracinių nusižengimų kodekso projekto Nr. XIIIIP-3245 Aiškinamajame rašte nurodyta, kad sankcijos reikšmingai apribos naudojimui energijai gauti skirtų atliekų kiekį, o tai atitinkamai sumažins poreikį Lietuvoje kurti perteklinius pajėgumus ne Lietuvoje susidariusių atliekų deginimui, taip reikšmingai pagerinant oro kokybę per taršos emisijų sumažinimą. Tačiau, pažymėtina, šiuo atveju nėra aišku, kokie duomenys (atliktų tyrimų rezultatai ir pan.) pagrindžia, kad įtvirtinus nagrinėjamus ribojimus oro kokybė iš tikrųjų galėtų reikšmingai pagerėti, o taršos emisijos – sumažėti.

(9) Teikdama ankstesnes pastabas dėl komunalinių atliekų įvežimo ar importo į Lietuvos Respubliką ribojimo, Konkurencijos taryba Aplinkos ministerijai taip pat pasiūlė įvertinti, kaip minėtos nuostatos dera su valstybės sprendimais investuoti į kogeneracinių jėgainių statybą.

(10) 2018 m. spalio 30 d. Derinimo pažymoje dėl Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 4 straipsnio pakeitimo įstatymo papildymo įstatymo projekto NR. XIIIIP-1555“ Aplinkos ministerija nurodė, kad pagal skaičiuojamas prognozes 2030 m. po rūšiavimo likusių netinkamų pakartotinai panaudoti ir perdirbti energetinę vertę turinčių komunalinių atliekų, pakuočių atliekų, gamybos ir kitos ūkinės veiklos atliekų ir nuotekų dumblo galėtų susidaryti ir būti panaudota energijai gauti apie 616 000 tonų. Esami Klaipėdos kogeneracinės jėgainės pajėgumai – 255 tūkst. t. Planuojamos ir statomos Vilniaus kogeneracijos jėgainės pajėgumai – 160 tūkst. t., o Kauno – 200 tūkst. t. Viso esami ir planuojami atliekų deginimo pajėgumai – 615 tūkst. t. Visų pirma, šiuo atveju nėra aišku, kokiais rodikliais vadovaudamasi Aplinkos ministerija apskaičiuojo būsimus atliekų kiekius dešimčiai metų į priekį. Visų antra, skirtumas tarp paskaičiuoto galimai susidarysiančio atliekų kiekio bei esamų kogeneracinių jėgainių pajėgumų yra labai neženklaus – tik 1000 tonų, todėl išlieka rizika, kad atliekų visoms kogeneracinėms jėgainėms aprūpinti nepakaks.

(11) Be to, Konkurencijos taryba taip pat atkreipia dėmesį, kad prieš įgyvendindama nagrinėjamus įstatymų projektus, Aplinkos ministerija turi įvertinti, kokią poveikį šių projektų įgyvendinimas turės rinkai ir jos dalyviams (šiuo atveju – atliekų įvežėjų ar importuotojų veiklai) bei įvertinti visas galimas tokio reguliavimo rizikas bei neigiamas pasekmes rinkai.

² Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo 2006 m. gegužės 31 d. nutarimo byloje Nr. 42/03 „Dėl kvotinio baltojo cukraus eksporto“ II konstatuojamosios dalies 2.2 papunktis.

³ 1992 m. liepos 9 d. Europos Sąjungos Teisingumo Teismo sprendimo C-2/90 *Commission of the European Communities v Kingdom of Belgium*, 28 p.

⁴ Prieiga per: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LT/TXT/HTML/?uri=CELEX:12012E/TXT&from=lt>.

(12) Vadovaujantis 2012 m. spalio 16 d. Vyriausybės nutarimu Nr. 1276 „Dėl numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, tais atvejais, kai numatoma reglamentuoti iki tol nereglamentuotus santykius, taip pat kai iš esmės keičiamas teisinis reguliavimas, Vyriausybei atskaitingos institucijos privalo atlikti numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimą. Metodikos 1 priedo IV dalis nurodo, kad, be kita ko, turi būti vertinamas ir poveikis konkurencijos sąlygoms.

(13) Primename, kad Konkurencijos taryba yra paskelbusi Sprendimų poveikio konkurencijai vertinimo gaires, siekdama padėti teisės aktų projektų rengėjams įvertinti rengiamo projekto galimą įtaką konkurencijai⁵, ir pasirinkti tinkamiausias sprendimų alternatyvas. Maloniai siūlome susipažinti su šiomis gairėmis, o iškilus klausimams – kreiptis į mūsų instituciją.

Tarybos narė,
pavaduojanti pirmininką



Dina Lurje

Milda Liutkevičienė, tel. (8 5) 262 6658, el. p. Milda.Liutkeviciene@kt.gov.lt

⁵ Prieiga per: http://kt.gov.lt/naujienos/doc/news_2012-06-11_gaires.pdf.



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT574010051004670211 Luminor Bank AS, banko kodas 40100.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai

2019-06-05 Nr. (1,6E) LT-510
Į 2019-05-24 Nr. (17)-D8-2019

DĖL IŠVADOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTUI

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, pagal kompetenciją išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymo Nr. I-2223 37 straipsnio pakeitimo ir įstatymo papildymo 78¹ ir 79¹ straipsniais įstatymo projekto Nr. XIII P-3080(3) ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 251 ir 589 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIII P-3245“ projektą (toliau – nutarimo projektas), teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Nutarimo projekto 1 punkto antroje pastraipoje išbraukti nuostata „preambulės 9 konstatuojamoje dalyje ir“, nes pakanka nuorodos į reglamento (EB) Nr. 1013/2006 11 straipsnio nuostatas. Reglamento (ES) 2015/2002, kuriuo buvo atlikti paskutiniai reglamento (EB) Nr. 1013/2006 pakeitimai, pavadinimo nurodyti nereikia.

2. Iš nutarimo projekto 1 punkto lieka neaišku, kaip konkrečiai Vyriausybė siūlo Seimui tobulinti įstatymo projektus.

3. Nutarimo projekto 2 punkte dėstomą pastabą reikėtų formuluoti kaip siūlymą. Taip pat nurodytina, kad tiek Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatyme, tiek Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekse (toliau – ANK) įtvirtinta atsakomybė tiek juridiniams, tiek fiziniams asmenims *diferencijuojama pagal atliekų kiekį*. Be to, siūlytina nurodyti detalesnius argumentus, kodėl būtina diferencijuoti atsakomybę pagal atliekų kiekį.

4. Siūlytina nutarimo projekto 2 punkte vartojamą formuluotę „sukeltą atsakomybę“ keisti žodžių junginiu „atsakomybė kiltų“, atitinkamai patikslinant visą sakinį.

5. Nutarimo projekto 4 punkte siūlome kaip perteklinių atsisakyti žodžių „sprendimai dėl jų“.

6. Nutarimo projekto 5 punkte vietoj nuorodos į Seimo kanceliarijos Teisės departamento teisės technikos pastabas, kurios ir taip turės būti įvertintos, būtų galima atkreipti Seimo dėmesį į šią teisės technikos pastabą: atsižvelgus į Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298, 73 punktą, kuriame nustatyta, kad to paties straipsnio sudedamosios dalys keičiamos, pildomos ar pripažįstamos netekusiomis galios *atskiromis to paties straipsnio dalimis*, įstatymo projekto Nr. XIII P-3245 1 straipsnyje siūlomos įtvirtinti ANK 251 straipsnio 20, 21, 22 ir 23 dalys dėstyti atskirose šio straipsnio dalyse, o nuostatas dėl sankcijų reikėtų dėstyti naujose eilutėse.

7. Nutarimo projekto preambulėje vietoj „2018 m. kovo 27 d. sprendimo“ įrašytina „2019 m. kovo 27 d. sprendimo“.

8. Nutarimo projekto antroje pastraipoje kaip perteklinių atsisakytina nuostatų: „kurio 1 straipsnyje siūloma <...> straipsniais“ ir „kurio 1 ir 2 straipsniuose siūloma <...> straipsnius“.

Teisingumo ministras
Jankevičius

Elvinas

Andrius Miliūnas, (8 5) 266 29 06, el. p. andrius.miliunas@tm.lt



LIETUVOS RESPUBLIKOS ENERGETIKOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel. (8 5) 203 4407,

faks. (8 5) 203 4692, el. p. info@enmin.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 302308327

Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai

2019-06-04

Nr. (19.3-19E)3-814

Į 2019-05-24

Nr. (17)-D8-2019

PASTABOS IR PASIŪLYMAI LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTUI

Lietuvos Respublikos energetikos ministerija, išnagrinėjusi 2019 m. gegužės 24 d. raštu Nr. (17)-D8-2019 pateiktą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymo Nr. I-2223 37 straipsnio pakeitimo ir įstatymo papildymo 78¹ ir 79¹ straipsniais įstatymo projekto Nr. XIIIP-3080(3) ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 251 ir 589 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIIP-3245“ projektą (toliau – Projektas), teikia šias pastabas.

Atkreiptinas dėmesys, kad komunalinių atliekų, skirtų šalinti ir (ar) naudoti energijai gauti, ir komunalinių atliekų deginimo procesų likučių (pelenų ir (ar) šlakų) įvežimas ar importas į Lietuvos Respublikos teritoriją šiuo metu įstatymais nėra draudžiamas. Taip pat formuluotė „naudoti energijai gauti“ apima ne tik komunalinių atliekų deginimą, bet gali būti traktuojama ir kaip kitos technologijos panaudojimas, pvz. išgaunant biodujas ir iš jų gaunant energiją. Atitinkamai nesant įstatymuose įtvirtintų draudimų ir atsižvelgiant į galimą skirtingą energijos išgavimo technologijos panaudojimą, siūlome Projekte atkreipti dėmesį, kad straipsniuose, numatančiuose sankcijas, būtų naudojama galiojančiuose teisės aktuose, pvz. Aplinkos apsaugos įstatymo 78 ir 79 straipsniuose, naudojama formuluotė „neturint tam teisės“.

Energetikos viceministras

Egidijus Purlys

